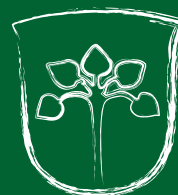


KOMMUNEPLANTILLÆG 3

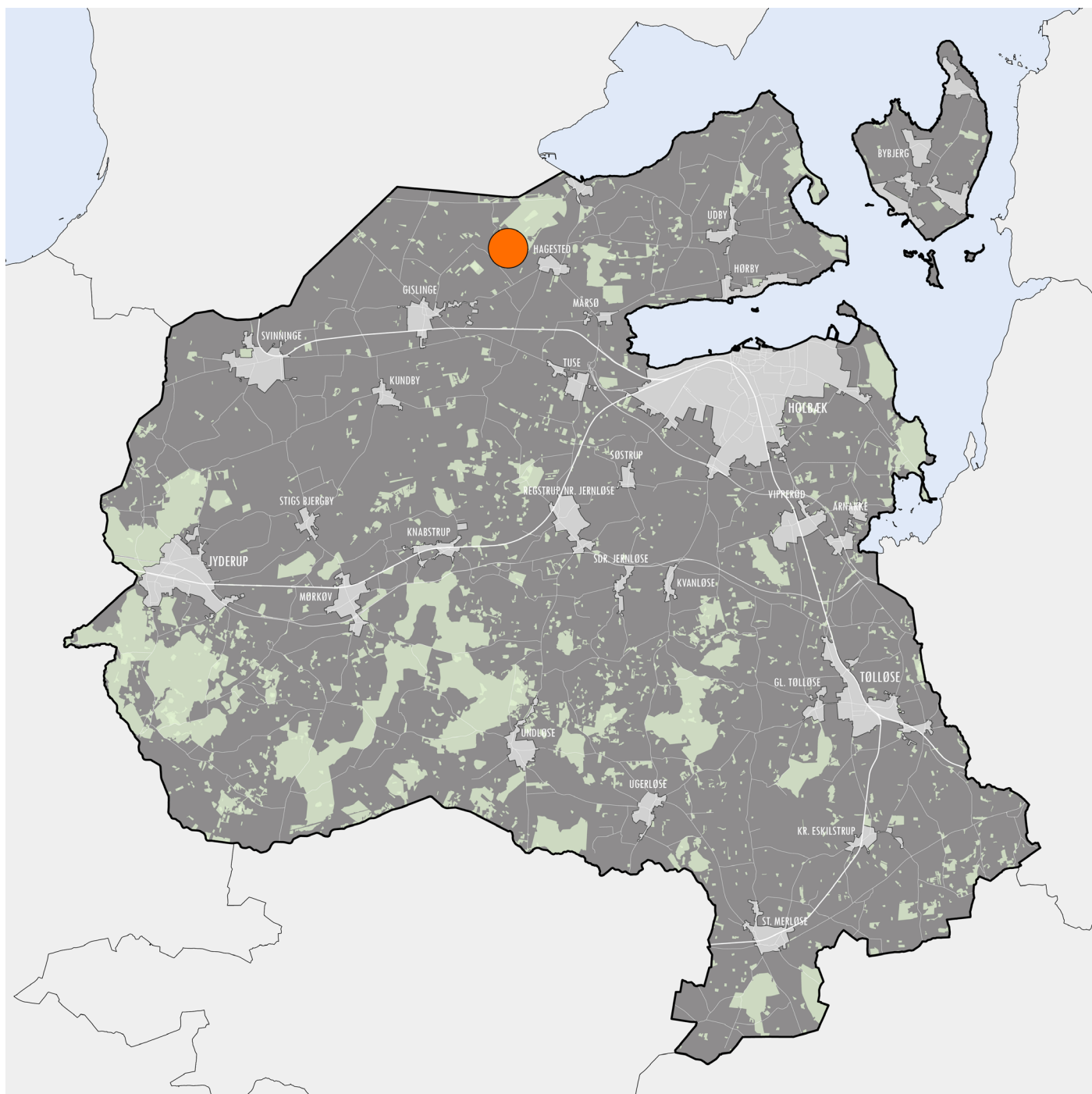
TIL KOMMUNEPLAN 2013-25 FOR HOLBÆK KOMMUNE

RAMMEBESTEMMELSER FOR ET AFFALDSHÅNDBTERINGS-
ANLÆG VED AUDEBO



**Holbæk
Kommune**

VÆKST OG BÆREDYGTIGHED
PLAN OG STRATEGISK FORSYNING



Holbæk Byrådet har den 13. maj 2015 vedtaget Tillæg 3 til Kommuneplan 2013-25 for Holbæk Kommune og Lokalplan 6.13 for et affaldshåndteringsanlæg ved Audebo sammen med en sammenfattende miljøreddegørelse. Samtidig er der udstedt en VVM-tilladelse og miljøgodkendelse til et kombineret biogas- og komposteringsanlæg i området.

Kommuneplantillæg 3, lokalplan 6.13, den sammenfattende miljøreddegørelse, VVM-tilladelsen og miljøgodkendelsen er offentliggjort den 25. juni 2015.

Baggrund og formål

Dette Forslag til kommuneplantillæg nr. 3 er udarbejdet på baggrund af Byrådets ønske om at muliggøre etablering af et VVM-pligtigt biogasanlæg i tilknytning til det eksisterende affaldshåndteringsanlæg ved Audebo. Yderligere har planforslaget til formål at ændre den maksimale bygningshøjde fra 8,5 m. til 10 m. i området. Dette skyldes, at det rent teknisk er en fordel at etablere højere tanke til biogasproduktionen i området¹.

I tilknytning til Forslag til kommuneplantillæg er der udarbejdet et lokalplanforslag nr. 6.13. Lokalplanforslaget muliggør etablering af et affaldshåndteringsanlæg, herunder et deponeringsanlæg (jord- og affaldsdeponi) og biogasanlæg.

Forslag til kommuneplantillæg 3 muliggjorde etablering af solenergianlæg i området. I forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplantillægget besluttede Bådet at fjerne denne mulighed. Se mere om baggrunden for Byrådets beslutninger under fanen "Borgerinddragelse".

Planområdet har en størrelse på ca. 67,2 ha., og dets placering i Holbæk Kommune er vist på dokumentets side 2.

Redegørelse

Borgerinddragelse

Byrådet indkaldte i en fordebat fra den 15. april til den 13. maj 2014 ideer og forslag til planlægningen jf. planlovens § 23 c.

I planlægningens fordebat blev der ikke indsendt høringssvar til indholdet i Forslag til kommuneplantillæg nr. 3. Ej heller fra de berørte, eksterne myndigheder. Dog blev der indsendt 1 høringssvar til lokalplanforslag nr. 6.13, som vedrører lugtgener fra biogasanlægget i området. De potentielle lugtgener i planområdets omgivelser er behandlet i den miljørapport, der er udarbejdet til Forslag til kommuneplantillæg nr. 3 og lokalplanforslag nr. 6.13.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 3 og lokalplanforslag nr. 6.13 er sammen med den tilhørende miljørapport og VVM-redegørelse sendt i offentlig høring fra den 22. januar til den 19. marts 2015. Under den offentlige høring blev der indsendt i alt 4 høringssvar til dokumenterne, der var i offentlig høring. Flere høringssvar omhandlede lugtgener fra biogasanlægget i området. Desuden udtrykte flere en modstand mod planforslagernes mulighed for at etablere solenergianlæg i området. Særligt med henvisning til, at de tidligere gældende lokalplaner for området lagde op til en rekreativ udnyttelse af hele området efter deponeringsanlægget i området er færdigetableret.

På baggrund af høringssvarene besluttede Byrådet på mødet den 13. maj 2015 at vedtage Kommuneplantillæg 3 endeligt uden muligheden for at etablere solenergianlæg i området. De berørte parter er blevet hørt om disse ændringer jf. planlovens § 27, stk. 2. Ingen af de berørte parter havde kommentarer til ændringerne.

Behandlingen af de indsendte høringssvar, som blev forelagt Byrådets møde den 13. maj 2015 som bilag 5 til sag nr. 104, kan ses via den digitale lokalplan 6.13. Vær opmærksom på at behandlingen af høringssvar ikke tager højde for Byrådets beslutning om at fjerne muligheden for at etablere et større solenergianlæg i området. Dette

¹ I lokalplanforslaget defineres lukkede tanke som byggeri. Dette skyldes, at anlæggene rent visuelt fremstår som en bygning.

skyldes, at Byrådet besluttede at gå imod en indstilling om at fastholde muligheden for et større solenergianlæg i området.

Forhold til anden planlægning

Statslig og regional planlægning

Helt overordnet ønsker Staten at løfte de store udfordringer, som klimaændringerne vil skabe og begrænse Danmarks afhængighed af fossile brændsler. Statens målsætninger er bl.a. formuleret i en Ressourcestrategi, der følger op på EUs affaldsdirektiv. Ligeledes har Region Sjælland en målsætning om, at Sjælland skal være den grønne region i Europa i 2020, og herunder skal CO₂-udledningerne reduceres.

Det vurderes, at dette kommuneplantillæg er i overensstemmelse med ovennævnte statslige og regionale målsætninger. Særligt fordi tillægget muliggør etablering af et solenergianlæg og fastholder den gældende mulighed for at etablere af et biogasanlæg og, der begge kan producere grøn energi.

Som udgangspunkt ønsker Staten, at tekniske anlæg som f.eks. solenergianlæg placeres i tilknytning til byer. Holbæk Kommune vurderer det dog hensigtsmæssigt at udvide områdets anvendelse til også at omfatte solenergianlæg. Også selvom området ikke ligger i tilknytning til en by. Den planmæssige begrundelse er, at affaldshåndteringsanlægget kan drage nytte af et solenergianlæg (f.eks. i forhold til levering af strøm). En nærmere redegørelse for den planmæssige begrundelse for at muliggøre solenergianlæg i planområdet fremgår under afsnittet "Forhold til anden planlægning - kystnærhedszonen" i Lokalplan 6.13. Den nærmere redegørelse sker både i henhold til planlovens § 5b og § 16, stk. 3.

Alt i alt er det vurderet, at lokalplan 6.13 er i overensstemmelse med både den statslige og regionale planlægning.

Udviklingsstrategi 2012

Udviklingsstrategi 2012 for Holbæk Kommune udstikker de overordnede målsætninger for den fremadrettede udvikling i kommunen.

Følgende målsætninger fra udviklingsstrategien har relation til nærværende planlægning for et affaldshåndteringsanlæg og et solenergianlæg:

Bæredygtig planlægning og myndighedsudøvelse

Holbæk Byråd ønsker gennem et fortsat arbejde med bæredygtig udvikling at tage ansvar for fremtiden. Herunder har Byrådet bl.a. valgt at fokusere indsatsen på bæredygtig planlægning og myndighedsudøvelse ved at:

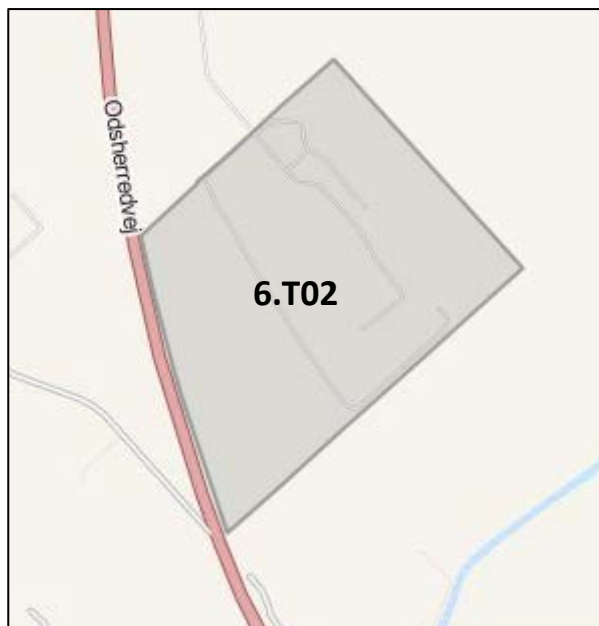
- *Mindske energi- og ressourceforbruget ved at fremme klima- og miljørigtig byggeri og forsyning, affaldssortering og lokal nedsivning af regnvand.*
- *Værne om kommunens natur- og landskabsværdier - herunder den biologiske mangfoldighed, så naturen bliver mere robust og tilpasningsdygtig over for klimaændringer.*
- *Imødegå klimaforandringerne ved at udøve en helhedsorienteret og koordineret klimaindsats.*

Holbæk Kommune har i udviklingsstrategien altså lagt vægt på en bæredygtig planlægning og myndighedsudøvelse og at Holbæk Kommune skal drives klima- og miljøvenligt. Det er vurderet, at kommuneplantillægget til fulde er i overensstemmelse med udviklingsstrategiens målsætninger ift. grøn energi.

Kommuneplan 2013 - 25 for Holbæk Kommune

Planområdet er i Kommuneplan 2013-25 omfattet af bestemmelserne for rammeområde 6.T02. De konkrete, eksisterende rammebestemmelser og afgrænsningen på rammeområdet fremgår herunder.

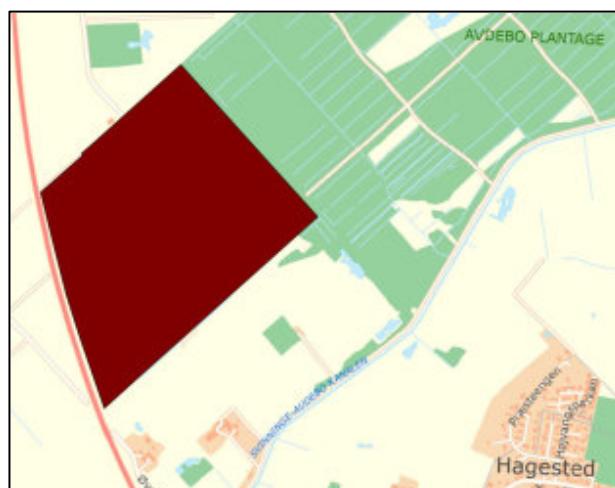
Omr. nr.	6.T02
Navn	Affaldshåndteringsanlæg ved Audebo
Anvendelse	Affaldshåndteringsanlæg, herunder losseplads, biogasanlæg mv.
Maks. etageantal	
Maks. bygn. højde	8,5 m
Supplerende bestemmelser	Hvis affaldshåndteringsanlægget ophører, skal anlægget overgå til jordbrugsformål og rekreativ udnyttelse.
Nuværende zone	Landzone
Fremtidig zone	Landzone



Kommuneplanens retningslinje 8.2.1 fastlægger, at planområdet kan anvendes til et biogasanlæg (og affaldshåndteringsanlæg). Retningslinjen er fastlagt på baggrund af planlovens krav om, at kommuneplanen skal fastlægge retningslinjer for VVM-pligtige anlæg.

Den arealrelaterede afgrænsning på retningslinje 8.2.1 fremgår af billedet til højre. Afgrænsningen er sammenfaldende med afgrænsningen på rammeområde 6.T02.

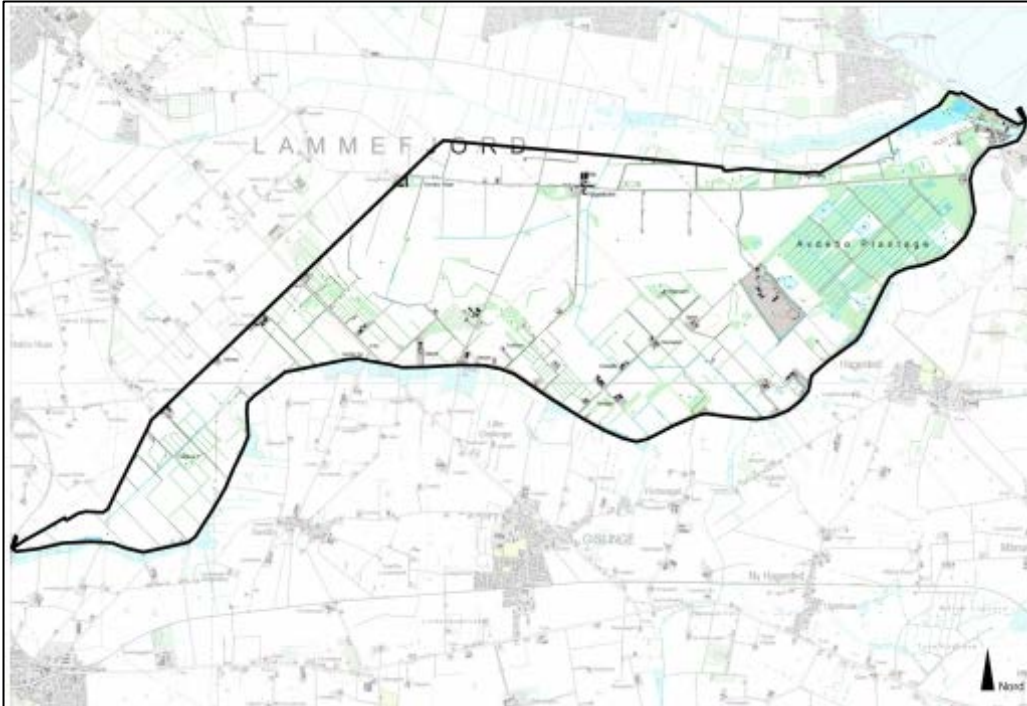
Det er vurderet, at tillægget i øvrigt er i overensstemmelse med Kommuneplan 2013 – 25 for Holbæk Kommune.



Landskabsplan

Holbæk Kommune har udarbejdet en Landskabsplan som en del af Kommuneplan 2013 - 25 for Holbæk Kommune. Området omkring planområdet udpeget til område 8, Lammefjorden, som ifølge planen udgør en kulturhistorisk helhed, som bør bevares som afvandet fjordområde med landbrug som den primære anvendelse.

Området er vist på det nederste kort herunder. Det meget åbne, flade landskab i stor skala er en stærk karakter i området og bør bevares og styrkes.



Område 8 i Landskabsplanen, Lammefjorden

Det er vurderet, at kommuneplantillægget er i overensstemmelse med Landskabsplanen. Særligt fordi tillægget i høj grad viderefører den gældende planlægning for området.

Kystnærhedszonen

Planområdet ligger inden for kystnærhedszonen. I henhold til planlovens § 5b må der i kystnærhedszonen kun planlægges for anlæg, såfremt der er en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for kystnær lokalisering.

Kommuneplantillægget viderefører i høj grad den gældende planlægning for området. På den baggrund er det vurderet, at det ikke er relevant at overveje alternative placeringer af anlægget. Heller ikke selvom anlægget er placeret inden for kystnærhedszonen.

I lokalplan 6.13 er der udarbejdet en nærmere redegørelse for planlægningens påvirkning af kystnærhedszonen, både i henhold til planlovens § 5b og § 16, stk. 3.

Spildevandsplan 2010-2018

Planområdet er ikke omfattet af Spildevandsplan 2010-2018 for Holbæk Kommune, og området er således ikke en del af den kollektive spildevandshåndtering. Pt. bliver spildevand håndteret i området vha. septitanke osv. Det forventes, at denne form for spildevandshåndtering skal fortsætte i fremtiden.

Affaldsplan 2014-2019

Holbæk Kommune har vedtaget Affaldsplan 2014-2019, der følger op på EUs og Statens målsætninger på affaldsområdet. I Affaldsplanen er der opstillet mål for ressourceforbruget, problemstoffer i affaldet og borgernes holdninger til affaldshåndtering. Herunder har Affaldsplanen bl.a. også et særligt fokus på genanvendelse af kommunens affald. Det vurderes, at lokalplanforslaget til fulde følger op på Affaldsplanen. Særligt fordi lokalplanforslaget muliggør et biogasanlæg, der kan sikre en genanvendelse af husholdningsaffald.

Miljø

Miljøvurdering

Der er foretaget en miljøscreening/scoping af de miljømæssige påvirkninger fra Forslag til kommuneplantillæg nr. 3 og lokalplanforslag nr. 6.13 i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer (Lov nr. 936 af 24. september 2009).

Planforslaget er omfattet af kravet om miljøvurdering, da planforslaget giver mulighed for anlæg, der er omfattet af lovens bilag 3 og 4.

Planlægning for biogasproduktion er omfattet af krav om miljøvurdering, da anvendelsen er omfattet af lovens bilag 3, stk. 10: Anlæg til bortskaffelse af ikke-farligt affald ved forbrænding eller kemisk behandling (som defineret i bilag I til direktiv 2008/98/EF afsnit D9) med en kapacitet på over 100 tons/dag.

Planlægning for losseplads/jorddeponi/affaldsdeponi er omfattet af krav om miljøvurdering, da anvendelsen er omfattet af følgende i lovens bilag 4, stk. 11b: Anlæg til bortskaffelse af affald (projekter, som ikke er omfattet af bilag 3).

Det er vurderet, at planforslagene ikke er omfattet af lovens undtagelsesbestemmelser. Der er derfor udarbejdet en miljørapport til planforslaget. Miljørapporten og den tilhørende miljøscreening/scoping var i offentlig høring sammen med planforslaget.

Efter afslutningen på den offentlige høring blev der udarbejdet en sammenfattende miljøredegørelse til miljøvurderingen af Forslag til kommuneplantillæg 3. Et udkast til den sammenfattende miljøredegørelse blev behandlet og godkendt på Byrådets møde den 13. maj 2015.

Den endelige sammenfattende miljøredegørelse er udarbejdet i overensstemmelse med Byrådets beslutning om ikke at muliggøre et solenergianlæg i området og offentliggjort sammen med det endelige kommuneplantillæg 3.

Vurdering af virkninger på miljøet (VVM)

Kommunen skal i nogle tilfælde vurdere virkninger på miljøet (VVM) af et konkret projekt.

Planlægningen giver mulighed for konkrete projekter (biogasanlæg samt jord- og affaldsdeponi), der evt. kan medføre krav om en VVM-screening og evt. efterfølgende VVM-redegørelse og VVM-tilladelse. En VVM-tilladelse erstatter ikke tilladelser efter anden lovgivning.

De kriterier, der skal anvendes ved vurderingen af, om et anlæg kan få væsentlige indvirkning på miljøet, jf. § 3, stk. 2 og 3 i ovennævnte bekendtgørelse, er projektets karakteristika, projektets placering og den potentielle miljøpåvirkning.

Tillæg nr. 3 til Kommuneplan 2013 – 25 for Holbæk Kommune,
Affaldshåndteringsanlæg ved Audebo

Der vil blive taget stilling til, om et konkret projekt skal VVM-screenes, og om det i givet fald er VVM-pligtigt ved sagsbehandlingen af det enkelte projekt. For projekter omfattet af VVM-bekendtgørelsen gælder, at bygherren skal indgive en skriftlig anmeldelse til kommunen.

Den nye planlægning er som nævnt bla. blevet udarbejdet på baggrund af et konkret projekt for en udvidelse af det eksisterende biogasanlæg i området. Projektet for biogasanlægget er VVM-pligtigt, da det er vurderet, at anvendelsen er omfattet af VVM-bekendtgørelsens bilag 1, stk. 10: Anlæg til bortskaffelse af ikke-farligt affald ved forbrænding eller kemisk behandling (som defineret i bilag 1 til direktiv 20087987EF afsnit D9) med en kapacitet på over 100 tons/dag.

Med udgangspunkt i ovenstående er det desuden vurderet, at hele biogasanlægget er VVM-pligtigt, og der er derfor udarbejdet VVM-redegørelse for det samlede projekt. VVM-redegørelsen var i offentlig høring sammen med Forslag til kommuneplantillæg 3.

Efter afslutningen på den offentlige høring blev der udarbejdet en VVM-tilladelse for det konkrete projekt for biogasanlægget i området. Et udkast til VVM-tilladelsen blev godkendt på Byrådets møde den 13. maj 2015.

Den endelige VVM-tilladelse er offentliggjort sammen med det endelige kommuneplantillæg 3.

Fremtidige retningslinjer og bestemmelser

Retningslinjer

Forslag til kommuneplantillæg nr. 3 ændrer ikke i retningslinjerne i Kommuneplan 2013 – 25 for Holbæk Kommune.

Bestemmelser

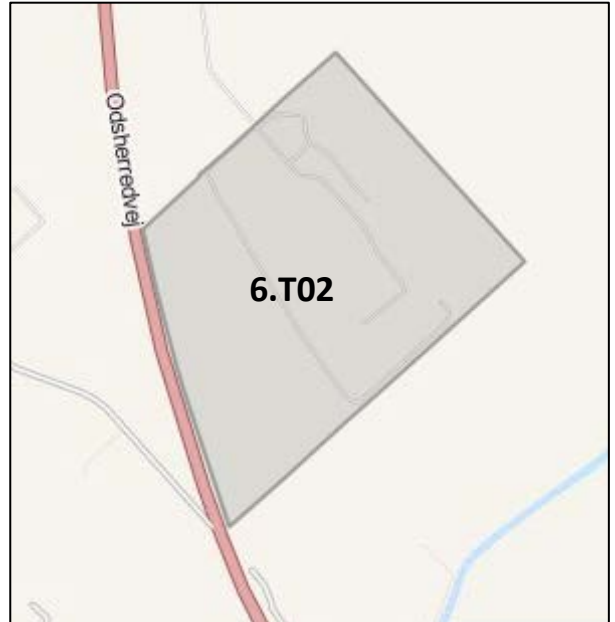
Kommuneplantillæg nr. 3 ændrer den maksimale bygningshøjde fra 8,5 m. til 10 m. i området.

Afgrænsningen på rammeområde 6.T02 bliver ikke ændret.

Fremtidige rammebestemmelser

De fremtidige rammebestemmelser for planområdet fremgår herunder.

Omr. nr.	6.T02
Navn	Affaldshåndteringsanlæg ved Audebo
Anvendelse	Affaldshåndteringsanlæg, herunder deponeringsanlæg, biogasanlæg mv.
Maks. etageantal	
Maks. bygn. højde	10 m.
Supplerende bestemmelser	Hvis affaldshåndteringsanlægget ophører, skal anlægget overgå til jordbrugsformål og rekreativ udnyttelse.
Nuværende zone	Landzone
Fremtidig zone	Landzone



Forslag til kommuneplantillæg nr. 3 ændrer ikke afgrænsningen på rammeområde 6.T02.