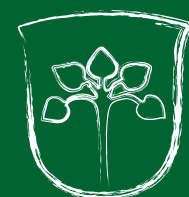


KOMMUNEPLANTILLÆG 15

TIL KOMMUNEPLAN 2013-25 FOR HOLBÆK KOMMUNE

RAMMEBESTEMMELSER OG RETNINGSLINJE FOR ET
SOLCELLEANLÆG PÅ LAMMEFJORDEN



**Holbæk
Kommune**

VÆKST OG BÆREDYGTIGHED
PLAN OG STRATEGISK FORSYNING

Redegørelse

Baggrund og formål

Formålet med kommuneplantillægget er at muliggøre etableringen af et teknisk anlæg i form af solcelleanlæg på Lammefjorden. Området har en størrelse på ca. 22 ha og ligger ca. 600 m. vest for Grevingevej og ca. 775 m. fra kommunegrænsen mod Odsherred Kommune. Baggrunden er, at Holbæk Byråd har besluttet at imødekomme en ansøgning om at etablere det pågældende solcelleanlæg. På den baggrund er der vedtaget dette kommuneplantillæg og lokalplan 6.15.

Størstedelen af planområdet var tidligere ikke omfattet af rammebestemmelser i kommuneplanen. Tillægget sikrer, at planlovens krav om, at lokalplanlægningen skal være i overensstemmelse med kommuneplanen, er opfyldt. Således udlægget kommuneplantillæg nr. 15 både et rammeområde og en arealrelateret retningslinje for projektet.

Byrådet behandlede på mødet den 13. maj 2015 (sag nr. 103) et udkast til forslag til kommuneplantillæg 15 og udkast til lokalplanforslag 6.15 for et solcelleanlæg på Lammefjorden samt det tilhørende udkast til miljørapport. Udkastene til plandokumenterne omfattede 2 delområder, der tilsammen havde en størrelse på ca. 56 ha. Udkastenes 2 delområder fremgår af kortet herunder.



De to delområder i udkast til forslag til kommuneplantillæg 15 og udkast til lokalplanforslag 6.15 for et solcelleanlæg på Lammefjorden samt det tilhørende udkast til miljørapport. Delområderne er markeret med gul.

På mødet den 13. maj besluttede Byrådet at offentliggøre forslag til kommuneplantillæg 15 og lokalplanforslag 6.15 for et solcelleanlæg på Lammefjorden samt den tilhørende miljørapport for kun delområde I. Videre besluttede Byrådet også, at der skal igangsættes en ny planlægning for en ændret afgrænsning af delområde II.

På baggrund af Byrådets beslutning blev forslag til kommuneplantillæg 15 og lokalplanforslag 6.15 samt den tilhørende miljørapport rettet til, så de udelukkende vedrører delområde I, herefter kaldet planområdet. Området fremgår af kortet på næste side.



Planområdet i Forslag til kommuneplantillæg 15 og Lokalplanforslag 6.15 for et solcelleanlæg på Lammefjorden samt den tilhørende miljørapport. Området er markeret med gul.

Borgerinddragelse

Forud for udarbejdelsen af dette Kommuneplantillæg nr. 15, har der fra d. 6. februar 2015 til d. 6. marts 2015 været fremlagt et debatoplæg, hvor borgere, interesseorganisationer, foreninger, myndigheder og interesserede har haft mulighed for at fremsætte forslag og ideer til planlægningen.

I høringsperioden blev der indsendt fire høringssvar. Behandlingen af emnerne i høringssvarene kan ses i den tilhørende miljørapport (VVM-redegørelse og miljøvurdering).

Forslag til kommuneplantillæg nr. 15 og lokalplanforslag nr. 6.15 var sammen med den tilhørende miljørapport (VVM-redegørelse og miljøvurdering) sendt i offentlig høring fra den 4. maj 2015 til den 30. juli 2015. Under den offentlige høring blev der indsendt i alt 5 høringssvar. I forbindelse med den endelige vedtagelse har Byrådet taget endelig stilling til planforslagene og de indsendte høringssvar.

Kommuneplantillæggets indhold

Kommuneplantillæg nr. 15 udlægger et nyt rammeområde 6.T03. Området har en størrelse på ca. 22 ha. Området kan anvendes til tekniske anlæg, solcelleanlæg med tilhørende faciliteter og bliver fastholdt i landzone. Videre sikrer tillægget at byggeri og tekniske anlæg i området må have en højde på maks. 2,5 m og at området skal afskærmes af beplantningsbælter. I rammebestemmelserne bliver det også fastlagt, at vejadgangen til rammeområde 6.T03 skal ske til Grevingevej, og til den vestlige del via teknikvejen i rammeområde 6.T01. Som det sidste fastlægger rammebestemmelserne, at der i rammeområdet kan etableres indhegninger til græssende dyr, og at området skal overgå til jordbrugsformål, når solcelleanlægget ikke længere er i drift.

Idet en mindre del af planområdet er omfattet af rammeområde 6.T01, justerer planforslaget rammeområdets afgrænsning i overensstemmelse med udlægget af rammeområde 6.T02. Rammebestemmelserne for rammeområde 6.T01 og 6.T03 samt de nye afgrænsninger på rammeområderne fremgår af side 13, 14 og 15.

Videre fastlægger kommuneplantillægget en ny retningslinje 8.3.3, der udpeger området til interesseområde for et solcelleanlæg. Retningslinjen bliver fastlagt, fordi projektet for solcelleanlægget er vurderet til at være VVM-pligtigt. Ifølge Planloven skal VVM-pligtige anlæg udpeges med en retningslinje. Den nye retningslinje og den arealrelaterede afgrænsning fremgår af side 12.

Ændringer i forbindelse med den endelige vedtagelse

Der blev ikke i forbindelse med den endelige vedtagelse af Kommuneplantillæg 15 foretaget væsentlige ændringer i tillægget.

Forhold til anden planlægning

Statslige interesser i kommuneplanlægningen

I "oversigt over statslige interesser i kommuneplanlægningen 2013" er der ikke fastlagt nærmere ang. Solenergianlæg, hvorfor der som supplement i juni 2013 er udsendt "Naturstyrelsens vejledende udtalelse om opsætning af solenergianlæg" Jævnfør denne bør solenergianlæg i lighed med andre tekniske anlæg, som ikke er afhængig af en placering i det åbne land, placeres i tilknytning til byområder, jævnfør by og landzoneprincipperne. Det er dog naturstyrelsens vurdering, at der kan være konkrete tilfælde, hvor en bynær placering ikke er mulig, hvorfor der i planer for tekniske anlæg som ønskes placeret i det åbne land, skal redegøres for den foreslåede placering.

Den foreslåede placering af solcelleanlæg på et ca. 22 ha stort område på Lammefjorden ligger i det åbne land. Den følgende redegørelse indeholder begrundelsen for, hvorfor en byområdenær placering i det konkrete tilfælde ikke er mulig ud fra en afvejning ift. kommunens byområder samt funktionelle, æstetiske samt miljø- og naturmæssige hensyn.

Afvejning ift. kommunens byområder

Holbæk Kommune ligger i Nordvestsjælland ved Holbæk Fjord. Kommunen har et samlet areal på ca. 57.800 ha.

Holbæk Kommune består af Holbæk by og et stærkt netværk af forskellige byer, landsbyer og boligområder i det åbne land. Kommunen rummer åbne og varierede landskaber, skovområder og værdifulde landbrugsområder. Kommunen rummer også flere værdifulde naturområder og kulturhistoriske miljøer. De mange natur- og oplevelsesværdier udgør store potentialer for kommunens udvikling, og er med til at danne ramme om borgernes liv og udfoldelse.

Der bor ca. 69.400 borgere i Holbæk Kommune (2012). Holbæk by er med sine godt 27.000 borgere (svarende til 39 %) kommunens hovedby. Jyderup og Tølløse er kommunens næststørste byer. Her bor ca. 14 % af kommunens borgere. Jyderup og Tølløse udgør centre i henholdsvis den vestlige og den sydøstlige del af kommunen. De øvrige lokalområdebyer er: Bybjerg, Udby, Hagested, Tuse, Gislinge, Kundby, Svinninge, Mørkøv, Knabstrup, Regstrup, Undløse, Ugerløse, St. Merløse, Kr. Eskilstrup og Vipperød. Der bor ca. 18.000 borgere i lokalområdebyerne, mens de resterende ca. 19 % af befolkningen bor i landdistrikterne.

I kommunen er der ingen udlagte, uudnyttede og/eller sammenhængende erhvervsområder, områder til tekniske anlæg og perspektivarealer, som kan rumme solcelleanlæg med et omfang på ca. 22 ha. Særligt ikke når det er intentionen, at kommunen fortsat skal kunne tilbyde attraktive ejendomme til nye erhvervsvirksomheder og at det tages i betragtning, at det er et stratsligt krav at nye erhvervsvirksomheder placeres bynært. Hvis solcelleanlægget placeres i et udlagt, uudnyttet erhvervsområde, vil anlægget i væsentlig grad begrænse den tiltænkte erhvervsudvikling det pågældende sted. På baggrund af ovenstående er det indledningsvist vurderet, at placeringen af solcelleanlæg med et omfang på ca. 22 ha uanset hvad vil indebære, at der skal udlægges nye arealer til formålet i kommunen.

Holbæk kommune er opdelt i Holbæk by og 17 lokalområder. De forholdsvis små bystørrelser er i sig selv en speciel udfordring i forhold til at kunne placere solcelleanlæg med et omfang på ca. 22 ha i eller i tilknytning til eksisterende byområde. Byområderne kan være bosætningsbyer, byområderne rummer ikke tilstrækkeligt med ledige arealer, eller byområderne har ift. deres størrelse nået et mætningspunkt for udlæg af nye arealer i størrelsesordenen ca. 22 ha. Byområder er afhængige af anvendelser, som kan tilføre byerne liv og arbejdskraft. Derudover kan placeringen af solcelleanlæg på ca. 22 ha, i eller i tilknytning til eksisterende byområde, skabe en u hensigtsmæssig barriere mellem bymidten og andre bymidteafhængige anvendelser, som grundet en byområdenær placering af solcelleanlæg kan blive placeret i byområdernes periferi.

Dette vil på sigt skabe en usammenhængende bystruktur præget af "livløse" solcelleområder og afkoblede byanvendelser.

I den følgende gennemgang af kommunens byer tager afvejningen i forhold til placering udgangspunkt i dels omfanget, dels om anvendelsen er forenelig med øvrige udpegninger ved byområderne.

Holbæk Kommune har en hovedstruktur der opdeler Kommunen er opdelt i Hovedby, Store centerbyer, Mindre centerbyer, Lokalcenterbyer og mindre byer. I de følgende afsnit belyses begrænsninger for bynær placering af solcelleanlægget i Holbæk Kommune.

I forhold til begrænsningerne skal det særligt nævnes, at der er fastlagt særlige regler for etablering af byggeri og anlæg i kystnærhedszonen og områder med særlige drikkevandsinteresser, herunder bl.a. også indvindingsområder uden for OSD. Kystnærhedszonen skal som udgangspunkt friholdes for byggeri og anlæg, der ikke er afhængig af en kystnær placering. Ifølge Statens Vandplaner skal områder med særlige drikkevandsinteresser som udgangspunkt friholdes for nyt byggeri og anlæg.

Hovedby

I kommunen er der én hovedby – Holbæk. Holbæk ligger i byzone og ligger indenfor kystnærhedszonen. Det vurderes ikke at være hensigtsmæssigt at placere et større solcelleanlæg ved byen grundet:

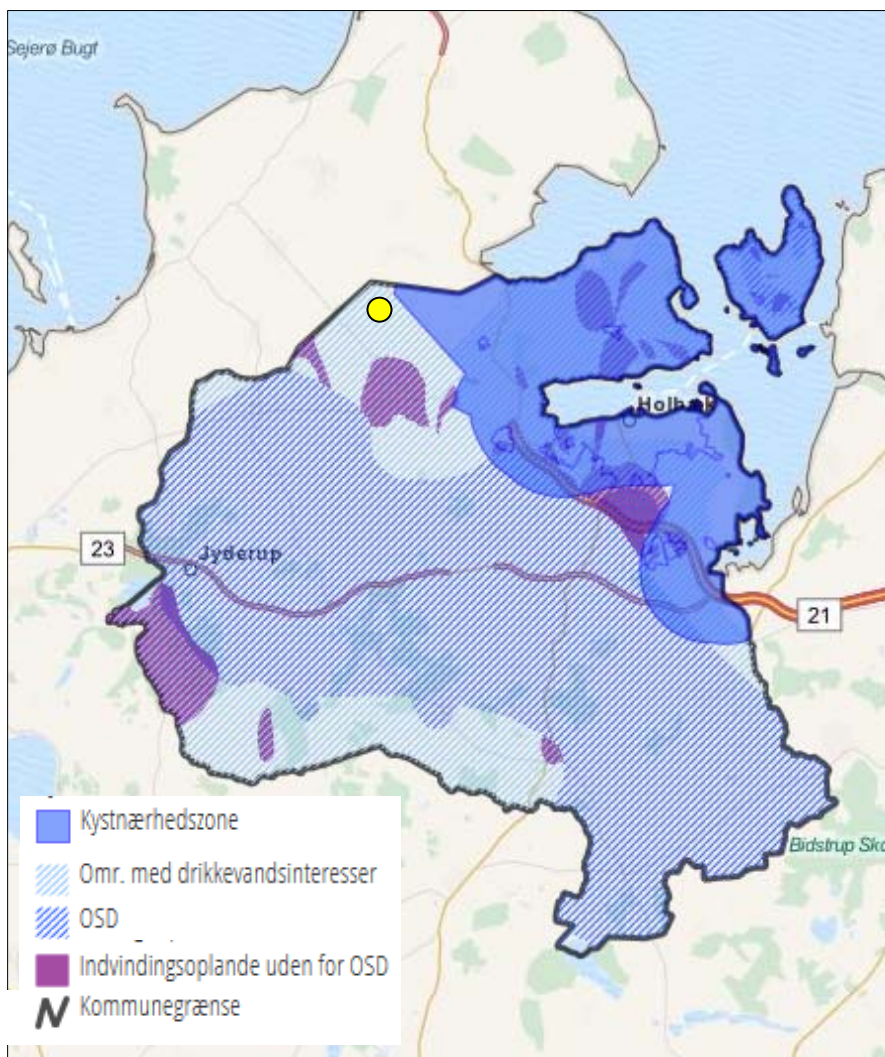
- risikoen for at skabe livløse områder til tekniske anlæg, der væsentligt vil begrænser mulighederne for byudvikling i kommunens hovedby,
- placeringen af fredede områder og særligt værdifulde kulturmiljøer,
- placeringen indenfor nationalt kystlandskab, kystnærhedszone og geologisk interesseområde,
- de særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande uden for OSD, der omkranser store dele af Holbæk og der som udgangspunkt skal friholdes for bebyggelse.

Store centerbyer

De 2 store centerbyer er Jyderup og Tølløse. Begge byområder ligger i byzone. Ingen af byområderne har udlagte, uudnyttede og/eller sammenhængende erhvervsområder og perspektivarealer, som kan rumme solcelleanlæg med et omfang på ca. 22 ha. Placeringen af et 22 ha stort solcelleanlæg vil således indebære, at der skal udlægges nye arealer til formålet. Begge byer er placeret i område med særlige drikkevandsinteresser (OSD), der ifølge Vandplanernes trinmodel som udgangspunkt skal friholdes for ny byudvikling – særligt hvis der kan findes alternative placeringer.

Mindre centerbyer

De mindre centerbyer i kommunen er Undløse, Svinninge, Vipperød, Regstrup nr. Jernløse og Mørkøv.



Kortet viser kystnærhedszonen og de forskellige drikkevandsinteresser i Holbæk Kommune. Statens vandplaner fastlægger ikke særlige regler for byggeri og anlæg i områder med (alm.) drikkevandsinteresser. Den gule prik markerer området til et solcelleanlæg. Som det ses, ligger planområdet i et område med alm. drikkevandsinteresser og uden for kystnærhedszonen.

Placeringen af et 22 ha stort solcelleanlæg, vil kræve at der udlægges nye arealer til formålet. Alle byerne ligger i et område med særlige drikkevandsinteresser (OSD), der som udgangspunkt skal friholdes for ny byudvikling.

Lokalcenterbyer

Lokalcenterbyerne er Ugerløse, Knabstrup, Kundby, Gislinge, Hagedsted, Udby, Tuse, Bybjerg. Placeringen af solcelleanlægget vil kræve at der udlægges nye arealer til formålet. Knabstrup Kundby og Bybjerg ligger i område med særlige drikkevandsinteresser, der som udgangspunkt skal friholdes for ny byudvikling. Hagedsted, Udby, Tuse og Bybjerg ligger indenfor kystnærhedszonen, placeret indenfor nationalt kystlandskab og geologisk interesseområde og vurderes ikke at være en hensigtsmæssig placering for et 22 ha stort solcelleanlæg.

Mindre byer

Kommunens mindre byer Kr. Eskildstrup, Gl. Tølløse, Sdr. Jernløse, Kvanløse, Stigs bjergby og Søstrup, ligger alle sammen i et område med særlige drikkevandsinteresser. Mårsø og Hørby ligger indenfor Kystnærhedszonen.

Landsbyerne kan knap karakteriseres som byområder, og placeringen af solcelleanlæg ved disse landsbyer, vil derfor

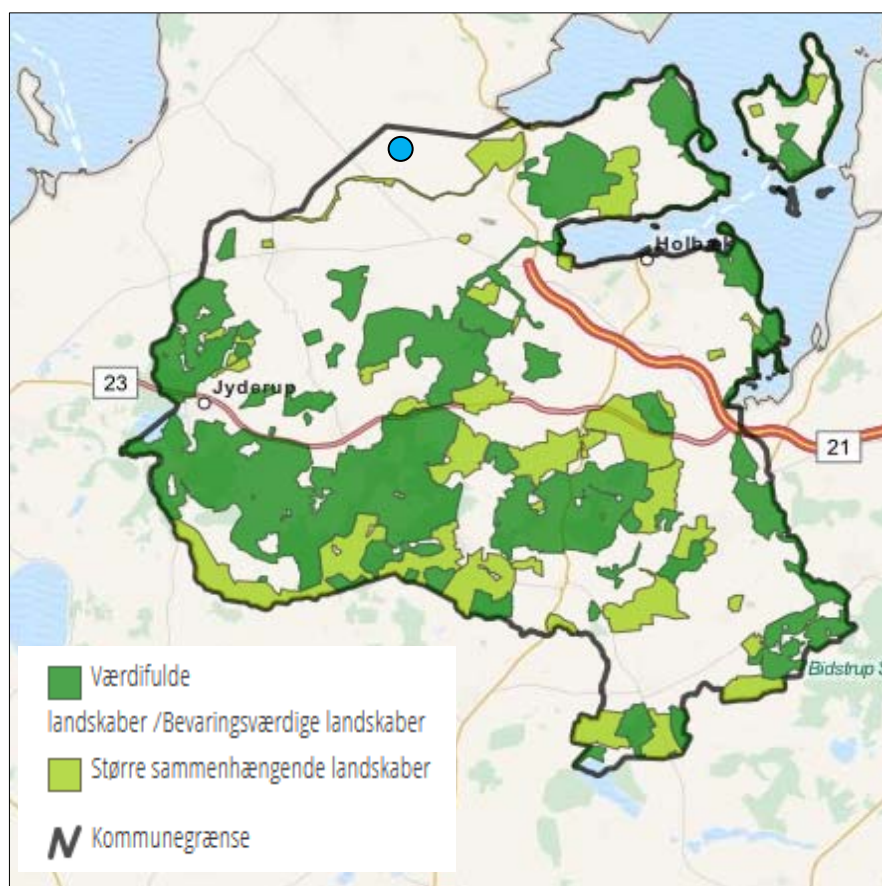
Afvejning ift. kommunens landområder

Holbæk Kommune er placeret ved kysten langs Holbæk Fjord og Lammefjorden med flere kyst- og naturinteresser til følge. Flere arealer er derfor også som konsekvens heraf bl.a. udpeget som nationale kystlandskaber og geologiske interesseområder, ligesom en stor del af kommunens areal er beliggende indenfor kystnærhedszonen. Disse interesser og udpegninger er som udgangspunkt ikke forenelig med placeringen af solenergianlæg med et omfang på ca. 22 ha. Derudover er store dele af Kommunen beliggende indenfor område med særlige drikkevandsinteresser (OSD).

Det er vurderet, at solcelleanlægget ikke er afhængig af en kystnær placering. Hvis solcelleanlægget skal placeres uden for kystnærhedszonen og uden for områder med særlige drikkevandsinteresser, herunder indvindingsoplande uden for OSD, skal anlægget således placeres i den nordlige eller sydvestlige del af kommunen. Kortet herunder viser de særlige drikkevandsinteresser og kystnærhedszonen i Holbæk Kommune.

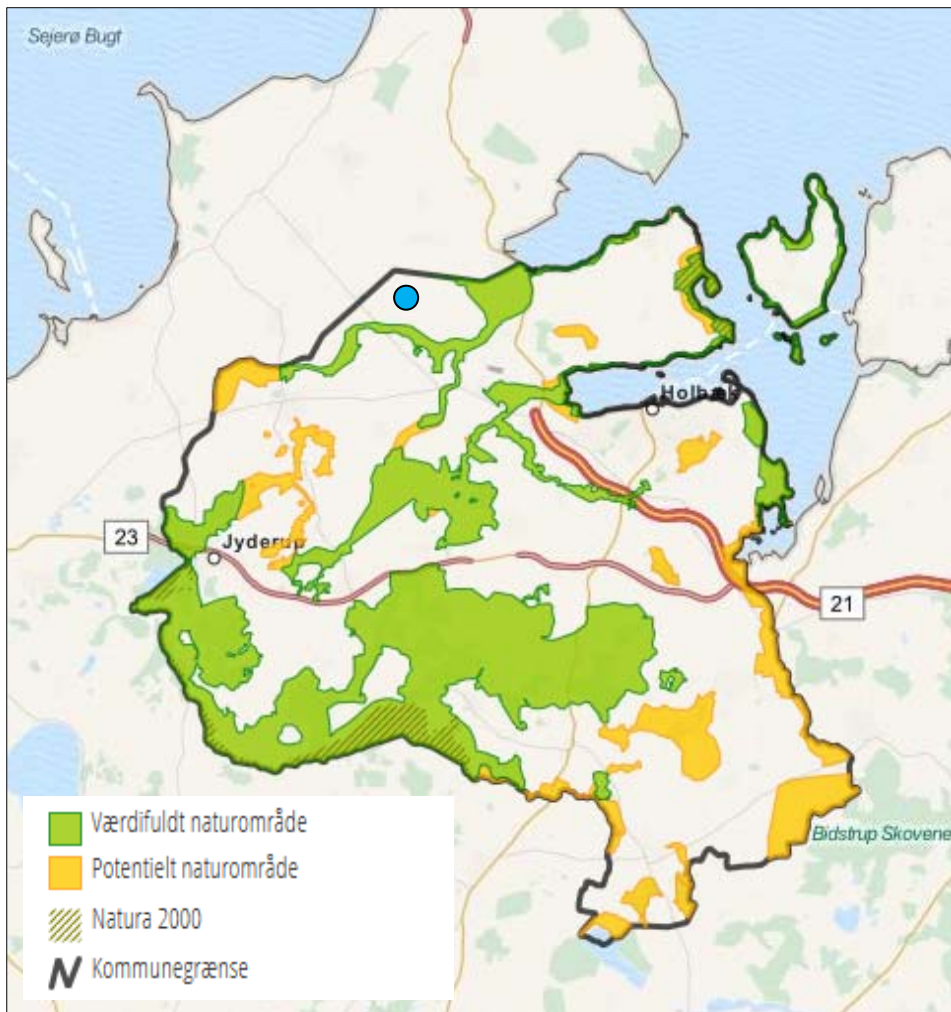
I den sydlige del af kommunen ved Undløse, Stenlille og Skellingsted, der ligger udenfor OSD (område med særlige drikkevandsinteresser) og kystnærhedszonen et område og stort natura 2000 beskyttede område H-138, Åmose, Tissø, Halleby å, og Flasken, hvor det ikke vil være hensigtsmæssigt at placere solcelleanlægget i nærheden af. Området er præget af områder med skov og deraf afledte skovbyggelinier.

Store dele af kommunen er i kommuneplanen udpeget som værdifulde landskaber/bevaringsværdige landskaber, større sammenhængende landskaber samt værdifulde naturområder/potentielle naturområder. Områderne er vist på kortene herunder og på næste side.



Kortet viser de værdifulde naturområder/potentielle naturområder samt Natura 2000-områder i kommunen. Den blå prik markerer planområde. Som det ses, ligger planområdet ikke i et værdifuldt naturområde/potentielt naturområde eller Natura 2000-område.

Kommuneplanen sikrer et hensyn til de værdifulde landskaber/bevaringsværdige landskaber og større sammenhængende landskab, og på den baggrund er det vurderet, at det vil være uhensigtsmæssigt at placere et større solcelleanlæg på disse arealer.



Kortet viser de værdifulde naturområder/potentielle naturområder samt Natura 2000-områder i kommunen. Den blå prik markerer området til et solcelleanlæg. Som det ses, ligger planområdet ikke i et værdifuldt naturområde/potentielt naturområde eller Natura 2000-område.

Som det ses af kortet herover, er store dele af kommunen udpeget som et værdifuldt naturområde/potentielle naturområder i kommuneplanen. Kun begrænsede dele af kommunen er registreret som Natura 2000-områder. Af hensyn til naturen de pågældende steder er det vurderet uhensigtsmæssigt at placere et større solcelleanlæg de pågældende steder.

Der er ikke registreret bygge- og beskyttelseslinjer eller beskyttet natur jf. naturbeskyttelseslovens § 3 inden for planområdet.

En koncentration af tekniske anlæg, som producerer vedvarende energi, kan medvirke til at øge bevidstheden om bæredygtig energiproduktion. I en tid hvor dette er af afgørende betydning for fremtidens energiforsyning, synes det at være af afgørende betydning, at bevidstheden omkring dette øges. Derudover vil en koncentration af tekniske anlæg medvirke til at opnå mindst mulig forstyrrelse af landskabet. Endeligt kan der opnås en udnyttelse af eksisterende infrastruktur til energiforsyning ved at placere forskellige tekniske anlæg tæt på hinanden. Som det sidste vil en koncentration af tekniske anlæg i det åbne land være i overensstemmelse med de overordnede land- og byzoneprincipper. I denne sammenhæng skal det dog nævnes, at det ikke er hensigtsmæssigt at placere solcelleanlæg nord for vindmølleområdet, da skyggeeffekten fra vindmøllerne i så fald vil mindske solcelleanlæggets produktion af el. Dette er årsagen til at området til solcelleanlægget er placeret lige syd for de umiddelbare nærrområder til vindmøllerne ved Hagesholm.

Opsamling

Alt i alt er det vurderet, at det er hensigtsmæssigt at placere solcelleanlægget på Lammefjorden, ved Grevingevej. Særligt fordi:

- Det er vurderet, at en lang række bindinger forhindrer, at solcelleanlægget kan placeres bynært i Holbæk Kommune.
- Byrådet ikke ønsker at planlægge for et teknisk anlæg af det omfang med en bynær placering i kommunen. Placeringen af 22 ha. solcelleanlæg i direkte tilknytning til eksisterende byområder, vil i høj grad begrænse byudviklingsmulighederne i den pågældende by. Videre kan solcelleanlæg med bynær placering på sigt nødvendiggøre planlægning for afkoblede byområder, der ligger på ydersiden af livløse solcelleområder, modsat selve byen.
- Den konkrete placering til solcelleanlægget i landområdet på Lammefjorden ligger uden for kommuneplanens værdifulde landskaber/bevaringsværdige landskaber og værdifulde naturområder/potentielle naturområder samt de registrerede Natura 2000-områder.
- Den konkrete placering til solcelleanlægget i landområdet på Lammefjorden ligger ikke inden for bygge- og beskyttelseslinjer eller beskyttet natur jf. naturbeskyttelseslovens § 3.
- Placeringen af planområdet tager højde for kystnærhedszonen, de særlige drikkevandsinteresser i kommunen,
- Placeringen af solcelleanlægget er optimeret pga. nærheden til de eksisterende vindmøller ved Hagesholm, blandt andet pga. el-infrastrukturen samt de overordnede land- og byzoneprincipper.

Ovenstående skal ses i sammenhæng med, at kommuneplantillægget sikrer et hensyn til solcelleanlæggets omgivelser, bla. med bestemmelser om afskærmende beplantningsbælter. Forholdet er nærmere belyst i den miljørapport, der blev udarbejdet til planforslaget.

Udviklingsstrategi 2012

Det er vurderet, at etableringen af området med solceller er i overensstemmelse med intentionerne i Holbæk Kommunes udviklingsstrategi.

"I Holbæk Kommune mener vi det er vigtigt at tage ansvar for fremtiden. De næste generationer skal have gode muligheder for at få opfyldt deres behov. De naturgivne ressourcer, jordens, vandets og luftens kvalitet, skal ligesom kulturarven og den biologiske mangfoldighed bevares for vores efterkommere. Holbæk Byråd ønsker gennem arbejdet med bæredygtig udvikling at tage ansvar for fremtiden."

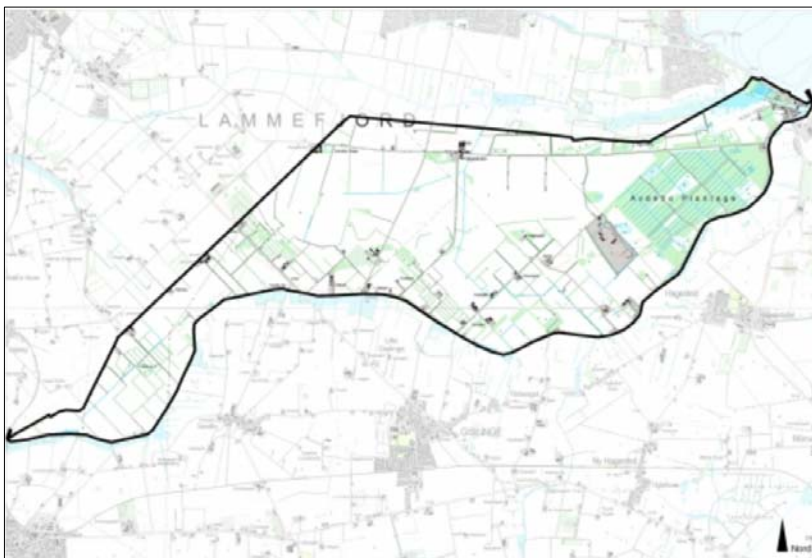
Kommuneplan 2013 – 25 for Holbæk Kommune

Det ansøgte projekt og lokalplanforslag 6.15 var tidligere ikke i overensstemmelse med Holbæk Kommunes Kommuneplan 2013-25. Området var før beliggende i landzone, og der fandtes ingen kommuneplanramme for størstedelen af området. En mindre del af området var dog omfattet af rammeområde 6.T01, der udlagde et areal til vindmøller ved Hagesholm. Rammeområde 6.T01 inden den endelige vedtagelse af Kommuneplantillæg nr. 15 er vist på side 13.

I Kommuneplan 2013-25 for Holbæk Kommune står der at tekniske anlæg og forsyningsnet kan påvirke landskabet markant og sætte begrænsninger for anden udnyttelse. Placering og udformning af disse tekniske anlæg skal derfor ske under størst mulig hensyn til landskabet, de kulturhistoriske værdier og med færrest mulige miljøgener, både visuelt, forureningsmæssigt og støjmæssigt. Dette er årsagen til, at Kommuneplantillæg nr. 15 - og lokalplan nr. 6.15 fastlægger særlige bestemmelser om området indretning, herunder omfang, udformning og placering af byggeri og tekniske anlæg.

Holbæk Kommune har udarbejdet en landskabsplan til kommuneplanen efter landskabskaraktermetoden. Med planen er det hensigten at få skabt en samlet gennemgang af hele kommunens landskab og delt den op i ensartede områder. I alt er kommunen opdelt i 38 områder af forskellig størrelse. Hvert enkelt område er forskelligt fra naboområderne, enten naturgeografisk, hvor terræn, eller jordbund adskiller sig, eller kulturgeografisk, hvor dyrkningsforhold, bebyggelsestæthed eller lignende forhold adskiller områderne fra hinanden. I mange tilfælde er der forskelle i såvel de naturgeografiske som de kulturgeografiske forhold.

Området er beliggende i det område der i landskabsplanen er benævnt Lammefjorden. Området er beliggende ved Holbæk kommunes nordlige grænse til Odsherred Kommune. Området ligger ca. 8 km nordvest for Holbæk by. Landskabsplanens afgrænsning på Lammefjorden fremgår af kortet på næste side.



Kortet viser afgrænsningen på Landskabsplanens område 8, Lammefjorden.

Området er et tørlagt fjordområde med en klar afgrænsning til naboområderne i form af landkanalen mod syd og Avdebo kanalen mod øst.

Området er karakteriseret ved at være et stort og åbent landskab. De levende hegn danner i nogen grad mindre enheder. Avdebo plantage fremstår som et mere lukket område. Den lineære struktur i form af markenheder og afvandingskanaler vidner om, at det er et menneskabt landskab man færdes i, der er en fremherskende horisontal orientering i store dele af området.

Landskabsplanens målsætning for Lammefjorden er følgende:

Området er i sig selv en kulturhistorisk helhed og bør bevares som afvandet fjordområde med landbrug som den primære anvendelse. Det meget åbne, flade landskab i stor skala, er en stærk karakter i området og bør bevares og styrkes.

Holbæk Kommune har som målsætning, at det åbne flade landskab i stor skala er en stærk karakter i området, og bør bevares og styrkes.

Solcelleanlæggets skala indpasser sig til områdets karakteristiske mellemstore skala. Derudover har solcelleanlægget en stærk horisontal struktur, og har på ingen måde vertikale strukturer der er synlige i landskabet. Desuden fastlægger lokalplan 6.15 detaljerede krav til beplantningsbæltet mht. højde, bredde, at det er tætsluttende og at det er egnstypiske træer. Dette er i overensstemmelse med Holbæk Kommunes Kommuneplan der skriver i retningslinierne for Varme og Solenergi:

8.3.3 *Fritstående solenergianlæg (solceller/solfangere) skal tilpasses omgivelserne, og effektivt afskærmes af beplantningsbælterne mod omgivelserne.*

De beplantningsbælter der skal afgrænse planområdet svarer i type til områdets eksisterende læhegn. På grund af det flade landskab og beplantningsbæltet, er der et meget begrænset indblik til selve solcelleanlægget. Der er desuden udarbejdet visualiseringer, der fremgår af den tilhørende miljørapport. Af visualiseringerne fremgår det, at anlægget ikke medfører en væsentlig ændring af landskabets karakter.

På baggrund af dette er det vurderet, at kommuneplantillægget ikke strider mod Landskabsplanens målsætninger for Lammefjorden.

En mindre del af kommuneplantillæggets område til solcelleanlæg er omfattet af kommuneplanens retningslinje 8.1.2a, der fastlægger følgende:

8.1.2: *Der reserveres følgende interesseområder for store vindmøller:*

- a. *Interesseområde for store vindmøller ved Hagesholm. I området kan der opstilles i alt 12 vindmøller med en totalhøjde på 127 meter.*

Desuden er næsten hele planforslagets område til solcelleanlæg omfattet af kommuneplanens retningslinje 8.1.33, der fastlægger følgende:

8.1.33 *Der fastlægges en konsekvenszone på 5 x totalhøjden omkring interesseområder for store vindmøller. Inden for denne zone må der ikke i lokalplanlægningen udlægges arealer til støjfølsom anvendelse, med mindre det ved undersøgelser er godtgjort, at der ikke er uacceptable miljømæssige gener forbundet hermed.*

Det er vurderet, at Kommuneplantillæg nr. 15 ikke er i konflikt med hverken retningslinje 8.1.2a eller retningslinje 8.1.33. Dette skyldes en vurdering om, at solcelleanlægget og vindmøllerne ved Hagesholm kan ligge ved siden af

hinanden uden væsentlige konsekvenser. Et solcelleanlæg er ikke støjfølsom anvendelse. Forholdet er nærmere belyst i den miljørapport, der er udarbejdet til Forslag til kommuneplantillæg nr. 15.

En del af planområdet er udpeget som særligt værdifuldt landbrugsområde jf. retningslinje 6.1.1 i Kommuneplan 2013-25 for Holbæk Kommune. Retningslinjen fastlægger følgende:

6.1.1 *De særligt værdifulde landbrugsområder skal i videst mulig omfang friholdes for aktiviteter, som ikke understøtter jordbrugserhvervet. Ved inddragelse af landbrugsarealer til ikke-jordbrugsmæssige formål, skal arealforbruget begrænses mest muligt. Større tekniske anlæg skal søges placeret uden for de særligt værdifulde landbrugsområder.*

Retningslinjen forhindrer ikke planlægning for tekniske anlæg i de særligt værdifulde landbrugsområder, og derfor vurderes det, at kommuneplantillægget ikke strider mod retningslinjen. Desuden vurderes det i den konkrete sag hensigtsmæssigt at inddrage særligt værdifulde landbrugsområder til netop et større solcelleanlæg. Pga. vindmøllerne nordøst for området, er der en eksisterende el-infrastruktur nær planområdet, som med stor fordel kan udnyttes af solcelleanlægget. Yderligere understøtter planlægningen for solcelleanlæg i allerhøjeste grad de målsætninger, som både Staten, Regionen og Holbæk Kommune har på området.

En del af planområdet er udpeget til et område med større husdyrbrug jf. retningslinje 6.1.2. Retningslinjen fastlægger følgende:

6.1.2 *Kommunen har udpeget tre områder til lokalisering af større kvægbrug og to områder til lokalisering af større svinebrug. Med større kvæg- eller svinebrug menes bedrifter med over 500 dyreenheder. De to områder til store svinebrug er udpeget inden for to af områderne til kvægbrug. Områderne ligger stort set inden for udpegningen af særligt værdifulde landbrugsområder. Der må i eller i tilknytning til disse områder ikke planlægges for eller placeres bebyggelse eller tekniske anlæg, som vil forhindre opførelsen af industrilandbrugets driftsbygninger.*

Det er vurderet, at Kommuneplantillæg nr. 15 og lokalplan nr. 6.15 er i overensstemmelse med retningslinjen. Solcelleanlæg og bygninger til industrilandbruget kan uden problemer etableres ved siden af hinanden.

Det er vurderet, at Kommuneplantillæg nr. 15 er i overensstemmelse med de øvrige dele af kommuneplanen.

Miljø

Miljøvurdering af planer og programmer

Der er foretaget en miljøscreening/scoping af lokalplanforslagets miljømæssige påvirkninger i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer (Lov nr. 936 af 24. september 2009).

Planforslaget er omfattet af kravet om miljøvurdering, da planforslaget giver mulighed for anlæg, der er omfattet af lovens bilag 4, stk 3a: Industrianlæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand (projekter, som ikke er omfattet af bilag 3).

Det er vurderet, at planforslaget ikke er omfattet af lovens undtagelsesbestemmelser, § 3, stk. 2. Især fordi planområdet omfatter et areal på omkring 22 ha., der ligger for sig selv uden tilknytning til en by. På den baggrund er der krav om, at der udarbejdes en miljøvurdering til planforslagene.

Med udgangspunkt i ovenstående er der udarbejdet en miljørapport, der er en kombineret miljøvurdering og VVM redegørelse. Miljørapporten var i offentlig høring sammen med Forslag til kommuneplantillæg nr. 15.

Efter afslutningen på den offentlige høring blev der udarbejdet en sammenfattende miljøredegørelse til miljøvurderingen af Forslag til kommuneplantillæg nr. 15. Et udkast til den sammenfattende miljøredegørelse blev behandlet og godkendt på Byrådets møde den 9.9.2015

Den sammenfattende miljøredegørelse er offentliggjort sammen med Kommuneplantillæg nr. 15.

Vurdering af virkning på miljøet (VVM)

Kommunen skal i nogle tilfælde vurdere virkningerne på miljøet (VVM) af et konkret projekt.

Planlægningen giver mulighed for et solcelleanlæg, der er omfattet af lovens bilag 3, stk. 3a: Industrianlæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand. Således kan der være krav om en VVM screening og evt. efterfølgende VVM redegørelse og VVM tilladelse til anlægget. En VVM tilladelse erstatter ikke tilladelser efter anden lovgivning.

De kriterier der skal anvendes ved vurderingen af, om et anlæg kan få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. § 3, stk. 2 og 3 i ovennævnte bekendtgørelse, er projektets karakteristika, projektets placering og den potentielle miljøpåvirkning.

Kommuneplantillægget er blevet udarbejdet på baggrund af et konkret projekt for etablering af et solcelleanlæg på Lammefjorden. Det konkrete projekt er vurderet VVM -pligtigt, idet der er krav om miljøvurdering af forslag til kommuneplantillæg 15 og lokalplanforslag 6.15 og at der er samtidighed mellem plan og projekt.

Efter afslutningen på den offentlige høring blev der udarbejdet en VVM-tilladelse for det konkrete projekt for solcelleanlægget i området. Et udkast til VVM-tilladelsen blev godkendt på Byrådets møde den 9.9.2015.

VVM-tilladelsen er offentliggjort sammen med Kommuneplantillæg nr. 15.

Retningslinjer og bestemmelser

Nuværende retningslinjer

Planforslaget ændrer ikke på de nuværende retningslinjer i Kommuneplan 2013 – 25 for Holbæk Kommune.

Fremtidige retningslinjer

Planforslagets nye retningslinje 8.3.4 fastlægger følgende:

8.3.4 Der reserveres areal til et interesseområde for et solcelleanlæg på Lammefjorden.

Den arealrelaterede afgrænsning til retningslinje 8.3.4 er vist herunder.



Den arealrelaterede afgrænsning på retningslinje 8.3.4 i Forslag til kommuneplantillæg 15, vist med orange signatur.

Desuden tilføjes bemærkningerne til kommuneplanens tema om Varme og solenergi følgende tekst:

Interesseområde for et solcelleanlæg

Kommuneplan 2013-25 for Holbæk Kommune reserverer areal til interesseområde for et større solcelleanlæg på Lammefjorden. Etablering af solcelleanlægget forudsætter en nærmere planlægning, herunder bla. en lokalplan. Yderligere kræver etableringen en række godkendelser.

Retningslinje 8.3.4 er fastlagt på baggrund af en konkret ansøgning om projektet og i sammenhæng med den nærmere planlægning for projektet. Den nærmere planlægning omfatter et kommuneplantillæg, en lokalplan og en miljørapport. Miljørapporten kombinerer miljøvurdering af de to planer og VVM-redegørelse for det konkrete projekt.

Nuværende rammebestemmelser

Omr. nr.	6.T01
Navn	Vindmølleområde ved Hagesholm
Anvendelse	Vindmølleområde til store vindmøller
Maks. etageantal	
Maks. bygningshøjde	
Supplerende bestemmelser	I området kan der etableres store vindmøller med en totalhøjde på maksimalt 127 meter. I området kan der desuden kun opføres mindre bebyggelse med tilknytning til vindmøllerne i området.
Nuværende Zone	Landzone
Fremtidig Zone	Landzone

Den eksisterende afgrænsning på rammeområde 6.T01 fremgår af kortet herunder.



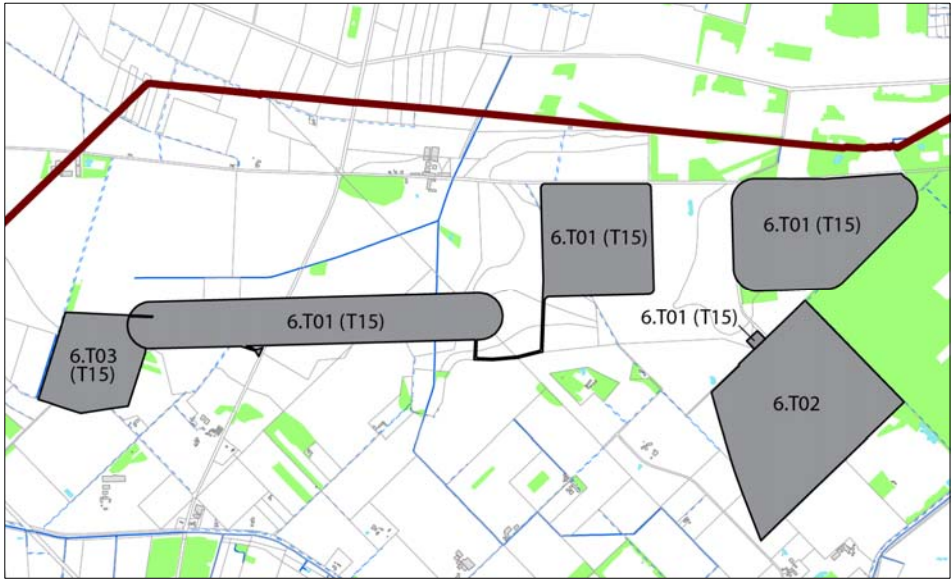
Kortet viser kommuneplanens nuværende rammer på Lammefjorden.

Fremtidige rammebestemmelser

Planforslagets nye afgrænsning på rammeområde 6.T01 fremgår af kortet på næste side. Planforslaget ændrer ikke på rammebestemmelserne for rammeområde 6.T01.

Bestemmelserne og afgrænsningen på planforslagets nye rammeområde 6.T03 fremgår af tabellen herunder og kortet på næste side.

Omr. nr.	6.T03
Navn	Solcelleanlæg på Lammefjorden
Anvendelse	Tekniske anlæg, solcelleanlæg med tilhørende faciliteter
Maks. etageantal	
Maks. bygningshøjde	
Supplerende bestemmelser	<p>Solcelleanlægget skal afskærmes af beplantningsbælter.</p> <p>Byggeri og tekniske anlæg må have en højde på maks. 2,5 m.</p> <p>Vejadgangen skal ske til Grevingevej, og til den vestlige del via teknikvejen til vindmøllerne ved Hagesholm.</p> <p>Der kan etableres indhegninger og faciliteter til græssende dyr.</p> <p>Området skal overgå til jordbrugsformål, når solcelleanlægget ikke længere er i drift.</p>
Nuværende Zone	Landzone
Fremtidig Zone	Landzone



Kortet viser rammerne på Lammefjorden efter den endelige vedtagelse af Forslag til kommuneplantillæg 15. "T15" refererer til de rammer, der er en del af kommuneplantillægget.

Kommuneplantillæggets retsvirkninger

Inden for byzoner kan kommunalbestyrelsen modsætte sig udstykning og bebyggelse, som er i strid med kommuneplanens rækkefølgebestemmelser. Forbud kan dog ikke nedlægges, når det pågældende område er omfattet af en detaljeret byplanvedtægt eller lokalplan, der er tilvejebragt før kommuneplanen.

Inden for byzoner og sommerhusområder kan kommunalbestyrelsen modsætte sig opførelse af bebyggelse eller ændret anvendelse af bebyggelse eller ubebyggede arealer, når bebyggelsen eller anvendelsen er i strid med bestemmelser i kommuneplanens rammedel. Forbud kan dog ikke nedlægges, når det pågældende område i kommuneplanen, er udlagt til offentligt formål, eller når området er omfattet af en lokalplan eller en byplanvedtægt.