

# Kommuneplantillæg

Sandby Vindpark



## Status: Forslag

Høringsperiode start: 03. december 2024

Høringsperioden slut: 21. februar 2025

Vedtagelsesdato:

Ikrafttrædelsesdato:

# Sandby Vindpark

## Formål

Holbæk Kommune har en ambition om at udvikle sig til at være en bæredygtig kommune i overensstemmelse med FNs Verdensmål og klimastrategien Holbæk 2050, som kommunen vedtog i 2022. I 2023 producerede de 60 vindmøller i Holbæk Kommune årligt 100 GWh grøn el. Målsætningen i 2030 er, at vindmøller i Holbæk Kommune årligt skal producere godt 300 GWh. I den reviderede klimastrategi forventes målsætningen øget til 335 GWh.

Holbæk Kommunes Kommunalbestyrelse ønsker med denne kommuneplantillæg at imødekomme en ansøgning indsendt af Mejnerts Grøn Energi om at etablere et vindmølleprojekt på marker beliggende nord for Maglebjerg, vest for Sandby og sydøst fra Hørve.

Projektet omfatter opstilling af tre vindmøller med en total højde på op til 150 meter. Realisering af projektet vil potentielt have en produktion på 38.000 MWh svarende til omkring 10.500 husstandes årlige elforbrug, med et gennemsnitligt elforbrug per husstand på 3.600 kWh/år. Området anvendes i dag som landbrugsjord.

Kommuneplantillægget er udarbejdet i forbindelse med Lokalplan 8.02 - for et vindmølleområde ved Sandby, som giver mulighed for etablering af tre vindmøller. Vedtagelse af lokalplanen forudsætter, at der udarbejdes et kommuneplantillæg til Kommuneplanen.

Formålet med kommuneplantillægget er at udlægge et nyt rammeområde. Det betyder, at der inden for rammeområdet kan lokalplanlægges for tre vindmøller med tilhørende tekniske anlæg.

## Eksisterende forhold

Kommuneplantillægget omfatter et område i landzone på ca. 12 ha. Området omfatter dele af matr.nr. 3a, 3b, 18, 19a, 27, Lammebjerg, Kundby. Arealet er beliggende nord for Maglebjerg og Svinninge-Audebo Kanalen, vest for Sandby og sydøst fra Hørve.

Rammeområdet består af intensivt drevet landbrugsland med flere levende hegn mellem markerne. Det omgivende område er præget af landbrug.

Rammeområdet er lavtliggende og terrænet er jævnt og uden markante stigninger eller fald.

## Kommuneplantillæggets indhold

Kommuneplantillægget udlægger et nyt rammeområde. Inden for rammeområdet kan lokalplanlægges for tre vindmøller med tilhørende tekniske anlæg og vejadgang. For at overholde vindmøllebekendtgørelsens regler for støj ved støjfølsom arealanvendelse, etableres støjkonsekvenszoner omkring de vindmøller, som kan etableres ved den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 8.02. Kommuneplantillægget muliggør desuden, at retningslinje 8.1.10 i kommuneplan 2021 kan afviges, således at der kan opstilles møller med et harmoniforhold mellem navhøjde og rotordiameter på 1:1,66.

## Forhold til anden planlægning

### Habitatbekendtgørelsen og artsfredningsbekendtgørelsen

Ifølge habitatbekendtgørelsen (Lovbekendtgørelse nr. 2091 af 12/11/2021) kan et planforslag ikke vedtages, hvis gennemførelse af planen kan betyde:

- at planen skader Natura 2000-områder (fuglebeskyttelsesområder og habitatområder),
- at yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter, der er optaget i Habitatdirektivets bilag IVa kan blive beskadiget eller ødelagt, eller at de plantearter, som er optaget i habitatdirektivets bilag IVb i alle livsstadier, kan blive ødelagt (bilag IV-arter).

### Natura 2000-områder

Rammeområdet ligger ca. 7 km fra nærmeste Natura 2000-område, som er N154 "Sejerø Bugt, Saltbæk Vig, Bjergene, Diesbjerg

og Bollinge Bakke" nordvest for lokalplanområdet. Med udgangspunkt i en gennemført Natura 2000-væsentlighedsvurdering vurderes det, at vindmølleprojektet ikke medfører væsentlige påvirkninger af beskyttede arter eller naturtyper på udpegningsgrundlaget for de nærmeste Natura 2000-områder.

#### **Bilag IV-arter**

Af arter på habitatdirektivets bilag IV forekommer flagermus som blev registreret i planområdet, men det kan ikke udelukkes, at spidssnudet frø kan forekomme vandrende i planområdet.

I løbet af foråret (maj), sommeren (juli-august) og efteråret (august) 2023 blev der udført en undersøgelse af forekomsten af flagermus i planområdet. Udover flagermus, blev der ikke fundet bilag IV-arter i planområdet under feltundersøgelserne i området.

Under anlæggelsen og demonteringen af vindmøllerne vil der ikke blive ødelagt eller forstyrret yngle- eller rasteområder for bilag IV-arter. Støj, arbejdskørsel og andre menneskelige forstyrrelser i anlægs- og demonteringsfasen vil heller ikke påvirke flagermus, padder eller andre bilag IV-arter i planområdet væsentligt.

Vindmøllerne vil udgøre en kollisionsrisiko for flagermus, men møllestop i flagermusenes vigtigste aktivitetsperioder vil kunne afværge betydelige antal kollisionsdræbte flagermus i vindmøllernes driftsfase. Andre bilag IV-arter vil ikke blive påvirket i driftsfasen.

Samlet set vurderes det derfor, at vindmøllerne der kan realiseres indenfor rammeområdet, ikke vil påvirke bilag IV arter negativt.

#### **Naturbeskyttelsesloven**

Naturbeskyttelsesloven beskytter bl.a. naturen med dens bestand af vilde dyr og planter samt deres levesteder samt de landskabelige, kulturhistoriske, naturvidenskabelige og undervisningsmæssige værdier.

Ifølge naturbeskyttelsesloven må der ikke foretages ændringer i tilstanden af en række beskyttede naturtyper eller etableres byggeri, anlæg m.m. inden for en række beskyttelseslinjer.

Fundamenter til vindmøllerne, kranpladser, adgangsveje, teknikbygning ligger alle uden for arealer med §3-beskyttede naturtyper eller beskyttede vandløb.

Rammeområdet vurderes derfor ikke at påvirke hverken §3-naturtyper eller beskyttede vandløb væsentligt.

#### **Statslige vandplaner**

Bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand (BEK nr. 1625 af 19/12/2017), har til formål at sikre udarbejdelse af vandområdeplaner med mål og indsatsprogrammer for vandområder med henblik på fremtidig målopfyldelse. Planerne udarbejdes af Miljøstyrelsen.

Rammeområdet er beliggende indenfor hovedopland DK2.2 Isefjord og Roskilde Fjord i vandområdedistrikt Sjælland og i en afstand af ca. 255 meter til nærmeste målsatte vandløb, Svinninge Audebo Kanalen.

Vindmøller fremgår ikke af listen over påvirkningstyper der kan medføre en stofpåvirkning af vandkvaliteten jf. Vandområdeplan 2021-2027 for Sjælland.

Planlægningen vurderes at være i overensstemmelse med vandplanerne, da den ikke medfører øget forurening eller påvirker mulighederne for at opnå en god økologisk tilstand i vandområderne.

#### **Bekendtgørelse om planlægning for vindmøller**

Planlægning af vindmøller reguleres af 'Bekendtgørelse om planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller'. Bekendtgørelsen afløser det tidligere 'Vindmøllecirkulære' og ifølge bekendtgørelsen må der kun opstilles vindmøller indenfor områder der er udpeget i kommuneplanens retningslinjer, jf. planlovens § 11a, stk. 1, nr. 5.

Bekendtgørelsen indeholder yderligere retningslinjer, der tilgodeser nabobeboelse. Eksempelvis er det et krav, at vindmøller ikke må opstilles nærmere nabobeboelse end fire gange vindmøllens totalhøjde, dog gælder afstandskravene ikke vindmølleejernes beboelse, da der her opnås bestemmende indflydelse. Ved bestemmende indflydelse forstås ejerskab eller rådighed over stemmerettigheder, således at en ejer kan bestemme om vindmøllen skal standes.

Derudover opstiller bekendtgørelsen overordnede regler for kvaliteten af vindmølleplanlægningen i forhold til omgivelserne. Eksempelvis skal områdets størrelse være tilpasset den påtænkte vindmølleplanlægning samt opstillingen heraf skal udføres i forhold til landskabet og i let opfatteligt geometrisk mønster.

Endeligt stiller bekendtgørelsen specifikke krav til detaljeniveauet i udformningen af lokalplaner, så som placering, antal, totalhøjde

og udformning.

Planlægningen vurderes at være i overensstemmelse med bekendtgørelsen.

### **Kommuneplan 2021 og forslag til Kommuneplan 2024**

Rammeområdet er omfattet af en række udpegninger, som er beskrevet i de generelle retningslinjer i Kommuneplan 2021 og forslag til Kommuneplan 2024. Disse retningslinjer og udpegninger er beskrevet herunder:

#### **Landskabsplan**

Rammeområdet er omfattet af Landskabsplan (2014) område 08 Lammefjorden, og er beliggende i den vestlige del af området.

Lammefjorden er inddæmmet jordbund med intensiv opdyrkning. Stor skala landskab med vide udsigter og store markflader. Området er præget af lige veje og grøfter, tekniske anlæg, primært vindmøller og sparsom spredt bebyggelse og bevoksninger.

Landskabsplanens målsætning er, at planens beskrevne område 8 bør bevares som åbent landbrugsland, hvor landbruget med mellemstore gårde og markstrukturer er dominerende.

Da den østlige del af området allerede er visuelt påvirket af tekniske anlæg såsom vindmøller og siloer, bør der ikke etableres flere anlæg af denne art i området mod øst. Landskabsplanen indeholder ingen specifikke anbefalinger til den vestlige del af området, men det fremgår at store enheder eller strukturer, der kan sløre eller fragmentere oplevelsen af det store sammenhængende landskabsrum, i mange tilfælde vil have en negativ påvirkning af områdets karakter.

Der er i forbindelse med forslag til Kommuneplan 2024 udarbejdet en ny landskabskarakter kortlægning. Her er planområdet igen en del af karakterområdet nr. 4 Lammefjorden.

Rammeområdet giver mulighed for etablering af et teknisk anlæg i form af vindmøller i den vestlige del af område 08 Lammefjorden, hvilket ikke er i konflikt med anbefalingerne og tilstandsbeskrivelserne i Landskabsplanen. Der er desuden tale om en midlertidig anvendelse, idet det vurderes, at anlægget har en levetid på ca. 30 år. På denne baggrund vurderes det, at det planlagte ikke er i strid med landskabsplan 2014 og den foreløbige landskabsplan 2024.

Planlægningens miljømæssige påvirkning af landskabet er beskrevet yderligere i miljørapporten og miljøkonsekvensrapporten.

#### **Kommuneplan 2021 – Retningslinje 8.1.1:**

Rammeområdet ligger delvist inden for et primært positivområde og delvist inden for et sekundært positivområde, som Holbæk Kommune har vurderet egnet til opstilling af vindmøller. Det forudsætter dog yderligere undersøgelser og vurderinger før der kan tages endelig stilling.

Der er i forbindelse med miljøvurderingen gennemført undersøgelser og vurderinger af de miljømæssige konsekvenser af planlægningen i forhold bl.a. støj, skyggekast og visuelle forhold. Undersøgelserne viser at området samlet set er egnet til opstilling af tre stk. 150 meter høje vindmøller.

#### **Forslag til Kommuneplan 2024 – Retningslinje 5.1.1.**

Planområdet ligger delvist inden for et sekundært positivområde, som Holbæk Kommune i henhold til forslag til Kommuneplan 2024, har vurderet egnet til opstilling af vindmøller. Det forudsætter dog yderligere undersøgelser og vurderinger før der kan tages endelig stilling.

Der er i forbindelse med miljøvurderingen gennemført undersøgelser og vurderinger af de miljømæssige konsekvenser af planlægningen i forhold bl.a. støj, skyggekast og visuelle forhold. Undersøgelserne viser at området samlet set er egnet til opstilling af tre stk. 150 meter høje vindmøller.

#### **Kommuneplan 2021 – Generelle retningslinjer for store vindmøller 8.1.4:**

Kommuneplan 2021 indeholder følgende retningslinje om indbyrdes afstand mellem vindmøller:

- Vindmøller skal placeres med en indbyrdes afstand på 3 - 5 x rotordiameteren.

Vindmøllerne opstilles med en kortere indbyrdes afstand end den retningslinje 8.1.4 lægger op til. Den indbyrdes afstand mellem de tre vindmøller er i henhold til lokalplanen ca. 320 meter hvilket svarer til 2,35 x rotordiameteren.

Retningslinjen fastsætter, at vindmøller normalt skal opsættes med en større afstand, men at retningslinjen ikke gælder, hvis en VVM-redegørelse kan dokumentere, at en anden indbyrdes afstand er nødvendig og hensigtsmæssig.

Ud fra Miljøkonsekvensrapportens beskrivelser, visualiseringer og landskabsvurderinger, er det vurderet, at det på denne placering

vil være i overensstemmelse med kommuneplanen at opsætte møller med en kortere indbyrdes afstand. Herunder vurderes det, at det ikke har en visuel betydning, at afstanden mellem vindmøllerne er mindre end foreskrevet. Tværtimod resulterer det i, at det samlede anlæg har en mindre udstrækning i landskabet.

#### **Kommuneplan 2021 – Udseende 8.1.10**

Rammeområdet strider herudover mod følgende retningslinje for vindmøller:

- På store vindmøller i interesseområder skal forholdet mellem navhøjde og rotordiameter være mellem 1:1,1 og 1:1,35.

Rammeområdet muliggør vindmøller der har en rotordiameter på 136 meter og dermed en maksimal navhøjde på 82 meter. Harmoniforholdet mellem navhøjde og rotordiameter er for rammeområdets vindmøller dermed 1:1,66.

Rammeområdet vurderes derfor ikke at være i strid med retningslinje 8.1.10. I rammebestemmelserne for kommuneplantillægget indføres den særlige bestemmelse, at retningslinje 8.1.10 kan afviges, så der konkret i vindmølleområdet ved Sandby kan opstilles møller med et harmoniforhold mellem navhøjde og rotordiameter på 1:1,66.

#### **Forslag til Kommuneplan 2024 – Retningslinje 1.4.1 Værdifulde kulturmiljøer**

Lokalplanområdet ligger i et område der i forslag til Kommuneplan 2024 er udpeget som værdifuldt kulturmiljø. Kulturmiljøet omfatter hele Lammefjorden med tilknytning til Audebo pumpestation.

De bærende elementer er de fysiske landskabselementer der fortæller om afvandingen af fjorden, bl.a. pumpestationerne, dæmningen, kanalerne og de mange grøfter der inddeler den flade opdyrkede fjordbund i den karakteristiske retvinklede gridstruktur, som i høj grad også præger landskabet ved planområdet.

Den efterfølgende udnyttelse af den tørlagte fjordbund til intensivt landbrug, skov og spredt bosætning, samt store tekniske anlæg som vindmøller og motortrafikvej, er blevet karakteristiske for Lammefjordens landskab.

Rammeområdet vurderes på denne baggrund ikke at være i strid med retningslinjen.

#### **Kommuneplan 2021 og Forslag til Kommuneplan 2024 - Særligt værdifulde landbrugsområder**

Rammeområdet ligger delvist inden for et område udpeget til særligt værdifuldt landbrugsområde. Arealbenyttelsen til vindmølleanlæg begrænser kun i beskedent omfang det nuværende areal til rådighed for landbrugsdrift, svarende til arealet, der benyttes til teknikbygninger, grusveje og vindmøller, samt deres arbejdsområder. Arealerne vil desuden overgå til landbrugsmæssig udnyttelse igen, når anlægget er udtjent.

Rammeområdet vurderes på denne baggrund ikke at være i strid med retningslinjen.

#### **Kommuneplan 2021 – Lavbundsarealer**

Rammeområdet ligger i et område der i kommuneplan 2021 er udpeget som lavbundsarealer der er lavtliggende områder. Arealerne er ikke udpeget som lavbundsarealer der kan genoprettes.

Generelt kan vindmøller med tilhørende anlæg uden problemer etableres på lavbundslande, som henholdsvis oversvømmes og udtørres over året. Ved etablering af vindmøller på arealer som udsættes for store vandstandsstigninger og lignende kan det via terrænregulering sikres at vej anlæg udformes, så de selv ved en vandstandsstigning stadig vil være over farbare.

Rammeområdet vurderes på denne baggrund ikke at være i strid med retningslinjen.

#### **Kommuneplan 2024 – Retningslinje: 5.9.1 Oversvømmelse og 5.9.1. Strømningsveje**

Rammeområdet ligger i et område der i forslag til Kommuneplan 2024 er kortlagt som område i risiko for at blive udsat for oversvømmelser som følge af klimaforandringer.

Generelt kan vindmøller med tilhørende anlæg uden problemer etableres på områder der risikere oversvømmelse. Ved etablering af vindmøller på arealer som udsættes for store vandstandsstigninger og lignende kan det via terrænregulering sikres at vej anlæg udformes, så de selv ved en vandstandsstigning stadig vil være over farbare.

Rammeområdet vurderes på denne baggrund ikke at være i strid med retningslinjen.

#### **Kommuneplan 2021 og Forslag til Kommuneplan 2024 - Skovrejsning**

Rammeområdet ligger i henhold til kommuneplan 2021 i et område, der ønskes friholdt fra skovrejsning. Udpegningen af områder, hvor skovrejsning er uønsket, gælder for områder, der rummer natur-, landskabs-, og geologiske eller kulturhistoriske værdier, der ikke er forenelige med skovrejsning.

I forslag til Kommuneplan 2024, er området udpeget som sekundære skovrejsningsområder. Indenfor disse områder kan der efter en konkret vurdering meddeles tilladelse til skovrejsning hvis det kan ske uden at forringe kulturhistoriske, landskabelige eller andre beskyttelseshensyn væsentligt.

Rammeområdet vurderes på denne baggrund ikke at være i strid med retningslinjen.

### **Drikkevandsinteresser**

Kommunen skal som hovedregel friholde områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for områder med særlige drikkevandsinteresser, for virksomhedstyper og anlæg, der medfører en væsentlig fare for forurening af grundvandet, jf. Bekendtgørelse nr. 1697 af 21/12/2016 om krav til kommuneplanlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for disse.

I Miljøstyrelsens vejledning til bekendtgørelsen fremgår, at der ved væsentlig fare skal forstås virksomheder og anlægstyper, som har oplag, håndterer, anvender eller har produktion af mobile stoffer, der på grund af manglende binding, nedbrydning eller omdannelse kan udvaskes til grundvandet.

Rammeområdet er delvist beliggende inden for et område udpeget til særlige drikkevandsinteresser (OSD). Holbæk Kommune vurderer, at etablering af vindmøller ikke medfører en væsentlig fare for forurening af grundvandet.

## **Miljøvurdering**

I forbindelse med forslag til lokalplan og kommuneplantillæg er der udarbejdet en miljøvurdering af plangrundlaget i overensstemmelse med Miljøvurderingslovens afsnit II (LBK nr. 4 af 03/01/2023 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)).

Desuden har ansøger i forbindelse med projektsøgningen anmodet om, at projektet skal undergå en miljøkonsekvensvurdering i henhold til Miljøvurderingslovens afsnit III.

Holbæk Kommune har ansvaret for miljøvurdering af plangrundlaget (MV) og ansøger har ansvaret for udarbejdelsen af en miljøkonsekvensrapport af projektet (VVM).

Holbæk Kommune har myndighedskompetencen i sagen, og har accepteret, at miljøvurderingens miljørapport (miljøvurdering af planlægningen) og miljøkonsekvensvurderingens miljøkonsekvensrapport (miljøkonsekvensvurdering af projektet) slås sammen i en samlet miljøredegørelse, som skal belyse de miljømæssige konsekvenser af både planerne og projektet.

Den samlede miljøredegørelse er i høring sammen med planforslagene og kan findes på Holbæk Kommunes hjemmeside.

## **Høring**

Da der er tale om en væsentlig ændring af kommuneplanen, har der været indkaldt idéer og forslag forud for planarbejdet. Der blev i samme debatmateriale indkaldt idéer og forslag til emner i miljøvurderingen.

Debatmaterialet har været offentliggjort i perioden fra den 27. juni 2023 til den 10. september 2023. Her blev naboer, interessenter og berørte myndigheder orienteret. Der blev afholdt nabomøde med de nærmeste naboer den 29. august 2023.

I høringsperioden indkom 53 høringssvar. Heraf var et høringssvar underskrevet af 14 borgere. Bemærkningerne omhandlede bl.a. generel modstand mod etablering af vindmøller, bekymring for værdiforringelse, for påvirkning af natur, for støj- og skyggepåvirkning, samt for påvirkning af grundvand grundet PFAS.

Der blev efterfølgende gennemført en supplerende høring vedr. kabelanlægget til nettilslutningen af vindmøllerne. Denne supplerende høring omhandlede nettilslutningen af vindmøllerne via et nedgravet kabel imellem vindmøllerne og transformestationen uden for planområdet.

I løbet af den supplerende høringsperiode indkom yderligere 11 høringssvar. Bemærkningerne omhandlede bl.a. generel modstand mod etablering af vindmøller, bekymring for værdiforringelse, for påvirkning af natur, for støj- og skyggepåvirkning, samt hensyn til eksisterende ledningsanlæg.

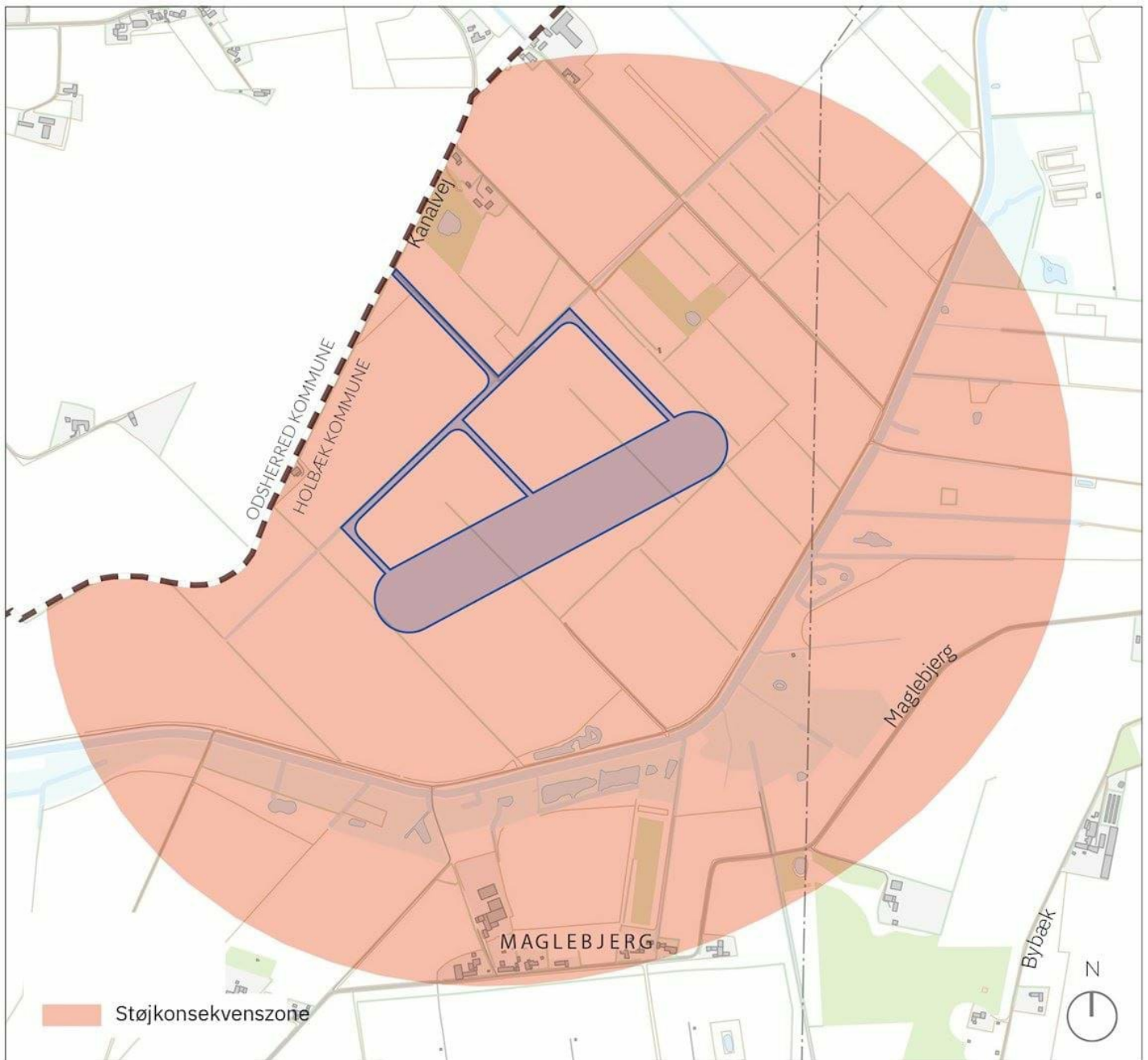
Forslag til lokalplan og kommuneplantillæg udsendes i offentlig høring i perioden d. 3. december 2024 til d. 21. februar 2025. Der afholdes borgermøde den 7. januar 2025 på Svinninge skole, Hovedgaden 76f, 4520 Svinninge.

## Støjkonsekvenszoner

For at overholde vindmøllebekendtgørelsens regler for støj ved støjfølsom arealanvendelse, etableres konsekvenszoner omkring de vindmøller, som kan etableres ved den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 8.02.

Konsekvenszonernes udstrækning bestemmes af vindmøllernes støjbidrag. For støjkonsekvenszonen gælder kommuneplanens retningslinjer for støj. Der må således ikke udlægges arealer til støjfølsom anvendelse inden for Konsekvensområde for tekniske anlæg, før det ved undersøgelser er godtgjort, at der ikke er miljømæssige problemer forbundet hermed. Hertil må konsekvensområdet for tekniske anlæg som udgangspunkt ikke ændres til støjfølsom anvendelse (f.eks. rekreative områder, boligområder mv.) før der er redegjort for at der ikke er miljømæssige gener forbundet ændringen.

Støjkonsekvensområdet indarbejdes i kommuneplanens retningslinjekort for støjbelastede arealer.



Konsekvenszone omkring de tre vindmøller, der kan etableres ved den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 8.02, ifølge kommuneplantillægget.

## Rammer

## 8.T01 - Sandby Vindpark



### Bestemmelser

Omr. nr.	8.T01
Plannavn	Sandby Vindpark
Status	Kladde til forslag
Generel anvendelse	Tekniske anlæg
Specifik anvendelse	Vindmølleanlæg
Fremtidig zonestatus	Landzone
Plandistrikt	Gislinge
Max. højde (m)	150
Bebyggelsens omfang og udformning	Retningslinje 8.1.10 i kommuneplan 2021 kan afviges. Der kan opstilles vindmøller med et harmoniforhold mellem navhøjde og rotordiameter på 1:1,66
MegaWatt der er planlagt for indenfor et vindmølleområde	13.5
Vindmøllebeskrivelse	Inden for rammen kan opstilles 3 vindmøller med en højde på 150 m